



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



STATION DE TRAITEMENT DES BOUES DE VIDANGES (STBV) DE CALAVI- BENIN © SONEB 2018

PROJET EAU, ASSAINISSEMENT ET HYGIÈNE DES MUNICIPALITÉS EN AFRIQUE DE L'OUEST- USAID/MuniWASH

BENIN : EVALUATION CHIFFRÉE DES BESOINS EN EAU ET ASSAINISSEMENT DES MUNICIPALITÉS POUR UNE PLANIFICATION EFFICIENTE DES INTERVENTIONS

CLAUSE DE NON-RESPONSABILITÉ

Ce document d'apprentissage est rendu possible grâce au soutien du peuple américain par le biais de l'USAID. Le contenu est sous la seule responsabilité de USAID/MuniWASH et ne reflète pas nécessairement les vues de l'USAID ou du Gouvernement des États-Unis.

RÉSUMÉ

En Juin 2020, le projet USAID/MuniWASH a entrepris une évaluation chiffrée des besoins en eau et assainissement dans 11 communes présélectionnées au Bénin. Cette évaluation a permis à USAID/MuniWASH d'obtenir des données sur les coûts des besoins d'amélioration de l'accès à l'eau potable et aux services d'assainissement et de sélectionner huit communes pour les interventions ciblées du projet.

En utilisant les taux d'accès dans les municipalités et les objectifs nationaux (100% d'accès à l'Eau et 75% d'accès à l'Assainissement d'ici à 2025), USAID/MuniWASH a quantifié les demandes pour combler les lacunes. Les besoins de financement pour étendre la fourniture de services d'eau et d'assainissement à l'ensemble de la population dans les municipalités cibles du projet, en particulier celle la plus pauvre et mal desservie, s'élèvent à environ 163 milliards de FCFA (l'équivalent de 292 millions de dollars US)¹.

CONTEXTE ET JUSTIFICATION

USAID/MuniWASH est un projet d'approvisionnement en eau potable et services d'assainissement financé par l'USAID et mis en œuvre par TetraTech en collaboration avec l'Association Africaine de l'Eau (AAE). Le projet cible les municipalités en Afrique de l'Ouest avec un focus sur le Bénin et la Côte d'Ivoire.

Après avoir effectué un processus de consultation et de sélection au Bénin, le projet a choisi les municipalités de Abomey-Calavi, Allada, Aplahoué, Avrankou, Bohicon, Cotonou, Ouidah et So-Ava pour ses zones géographiques d'intervention. Conformément à l'objectif de USAID/MuniWASH d'étendre et de fournir des services d'eau et d'assainissement aux populations les plus pauvres et mal desservies, l'équipe du projet a quantifié les besoins des municipalités pour atteindre les objectifs nationaux dans le secteur de l'eau et de l'assainissement en utilisant une évaluation chiffrée des besoins afin de déterminer les besoins en infrastructures pour l'amélioration de l'accès à l'eau et aux services d'assainissement.

Approche de l'évaluation chiffrée des besoins au Bénin

L'évaluation chiffrée des besoins au Bénin est basée sur les données fournies par les services techniques (incluant ceux des huit municipalités, l'Institut National de la Statistique, les ministères et les agences nationales²) chargés de la couverture des services d'eau et d'assainissement dans les municipalités ciblées par USAID/MuniWASH. A partir des informations sur la couverture et les objectifs nationaux, des données sont collectées sur les projets dont le financement est en cours ou bouclé. L'évaluation du déficit de financement est basée sur l'examen d'un ensemble diversifié de solutions technologiques comme options pour répondre aux besoins des municipalités. Toutes les informations recueillies ont été traduites en coût d'investissement en fonction de la taille de la population projetée, couplée à la durée de réalisation des objectifs nationaux visés.

Principales conclusions de USAID/MuniWASH

Pour une analyse efficace des besoins chiffrés en Eau et Assainissement, USAID/MuniWASH a identifié les taux de couverture des besoins des municipalités cibles avant d'estimer les gaps à combler dans ce secteur. L'évaluation des

¹ Le projet a estimé les chiffres à partir des données fournies par différents acteurs (locaux, nationaux et internationaux)

² Ministère du Cadre de Vie et du Développement Durable du Bénin
Projet d'Approvisionnement en Eau potable en Milieu rural et d'Assainissement des Eaux Usées
Agence Nationale d'Approvisionnement en Eau potable en Milieu Rural
Fonds d'Appui au Développement des Municipalités

besoins du Bénin a fourni des opportunités pour des actions futures. Les données compilées sont résumées dans le tableau 1.

Une fois les taux d'accès à l'eau et à l'assainissement compilés, l'équipe a utilisé les variables suivantes pour mesurer les actions des municipalités en matière de prestation de services (existence d'un document de référence eau, en assainissement, présence d'institutions financières dans la commune, expérience en matière de financement en eau, et en assainissement).

L'équipe a utilisé 3 critères (inexistant, expiré, en cours) pour mesurer chaque variable. L'équipe a également évalué le potentiel des municipalités à atteindre ces objectifs. Toutes les municipalités incluses dans l'étude ont une expérience dans l'élaboration et la mise en œuvre d'activités de fourniture de services basées sur des documents de développement communal et des plans d'actions pluriannuels pour l'eau et l'assainissement.

Les municipalités d'Avrankou et de Cotonou ont des projets d'eau en cours et celles de Abomey-Calavi, Bohicon, Cotonou et Ouidah ont des projets d'assainissement en cours. En termes de financements mobilisés, des projets dans le secteur de l'eau sont en cours dans toutes les communes excepté celles de Avrankou et Cotonou.

Dans le sous-secteur de l'assainissement, Ouidah, Cotonou et Abomey-Calavi n'ont pas eu d'initiatives au cours des deux dernières années. Les possibilités de collaboration avec les institutions financières, notamment les banques commerciales sont plus importantes à Cotonou, Abomey-Calavi et Aplahoué.

TABLEAU 1 : TAUX (EN %) D'ACCÈS À L'EAU ET À L'ASSAINISSEMENT DANS LES COMMUNES CIBLES

	ABOMEY CALAVI	ALLA DA	OUI DAH	SO- AVA	APLA HOUE	COTO NOU	AVRAN KOU	SEME- KPODJI	BOHI CON
Eau									
Global	49	67	53	89	37	86	39	68	60
Urbain	43	25	43	6	15	100	49	70	47
Rural	6	41	11	83	23	0	31	69	13
Assainissement									
Global	53	12	37	3	15	74	16	50	21
Urbain	82	19	58	4	24	74	19	70	35
Rural	28	7	20	1	10	0	11	30	14

Source: *Rapport Evaluation chiffrée des besoins (USAID/MuniWASH, Juin 2020)*

Dans les autres municipalités, bien que les banques soient présentes, leur nombre insuffisant limite les possibilités de négociation et de concurrence pour obtenir des conditions attractives pour les ménages et les entreprises afin d'investir dans les infrastructures ou les équipements d'eau et d'assainissement.

Le tableau 2 ci-dessous résume la situation des besoins chiffrés en eau et en assainissement pour les 08 municipalités. Les besoins en investissements dans le secteur de l'eau au Bénin sont basés sur le portefeuille de projets de la Société Nationale des Eaux du Bénin (SONEB).

Ces chiffres sont conformes à la vision stratégique du gouvernement. Le besoin total pour les projets d'eau et d'assainissement qui couvrent les municipalités cibles de USAID/MuniWASH est de 163 milliards de FCFA (292 millions USD).

Ces fonds sont nécessaires pour garantir un meilleur accès à l'eau et à l'assainissement dans les huit municipalités cibles, avec les plus grandes composantes de financements requises pour Cotonou et Abomey-Calavi, les deux plus grandes municipalités du Bénin.

TABLEAU 2 : RÉSUMÉ DES BESOINS CHIFFRÉS EN EAU ET ASSAINISSEMENT

Quantification des besoins pour les 08 municipalités	Coût
Assainissement	
Coût (FCFA) de 54548 Toilettes/Latrines nécessaires	58 530 000 102
Coût (FCFA) de 124 camions de vidange nécessaires	5 580 991 660
Coût des stations de traitement à réaliser	41 441 620 075
TOTAL/Municipalités (CFA)	73 895 383 429
Eau	
TOTAL/Municipalités (CFA)	89 500 000 000
TOTAL Assainissement et eau (CFA)	163 395 383 429

Source: Costed Needs Assessment Report (USAID/MuniWASH, June 2020)

LEÇONS APPRISSES

USAID/MuniWASH est parti de l'hypothèse que les évaluations des besoins en eau et en assainissement peuvent déterminer la capacité de planification et de mise en œuvre du programme (Eau, Assainissement et Hygiène) des municipalités en utilisant les questions clés suivantes :

- Quels sont les documents de référence qui orientent la fourniture des services d'eau et d'assainissement au niveau municipal ?
- Quelles ont été les précédentes mobilisations de fonds pour soutenir l'amélioration de l'accès à l'eau et à l'assainissement et quel a été leur impact ?
- Y a-t-il eu une collaboration avec des banques commerciales pour financer le secteur de l'eau et de l'assainissement ? Si oui, quel est le montant des fonds levés ?
- Combien de populations pauvres et mal desservies ont été ciblées par ces investissements et ces initiatives financières ?

L'équipe a appris ce qui suit :

Document cadre sur l'eau et l'assainissement

Le renforcement des capacités de planification municipale en matière d'approvisionnement en eau potable et d'assainissement a permis aux municipalités de développer des actions stratégiques pour atteindre les objectifs importants dans ce secteur. En développant un document cadre auquel il est facile de se référer, les municipalités peuvent articuler leurs visions stratégiques à court ou moyen terme. Cependant, avec un tel document, elles doivent actualiser ou définir une nouvelle orientation stratégique avant de procéder aux investissements.

Expérience dans la mobilisation de fonds

L'évaluation chiffrée des besoins en eau et en assainissement des municipalités a révélé que les municipalités n'ont pas suffisamment d'expérience pour mobiliser des fonds, et qu'il est donc nécessaire d'utiliser des formes de financement innovantes au vu de l'immense demande.

La promotion des partenariats public-privé pourrait être une alternative fiable au financement traditionnel du secteur public. Les conditions préalables à la mise en œuvre d'une telle approche financière comprennent une définition explicite des rôles et des responsabilités des différentes parties prenantes (services publics et prestataires privés) ainsi que le choix d'options technologiques efficaces, fiables, socialement acceptables et économiquement rentables.

Présence de banques commerciales

Dans les communes de taille moyenne du Bénin, les possibilités de collaboration avec les banques commerciales sont limitées. En général, il n'y a qu'une seule banque commerciale dans ces localités. Il serait judicieux pour les projets AEPHA intéressés par le financement d'infrastructures ou d'équipements d'eau et d'assainissement d'envisager différents modèles de financement (communautaire, lignes de crédit, ou autres modèles) qui facilitent les investissements. Cela peut alléger les conditions potentiellement coercitives de la part d'un seul acteur de financement de référence.

Besoins chiffrés pour les populations mal desservies

Les initiatives d'investissement et de financement des infrastructures n'ont généralement pas ciblé les pauvres et les mal desservis. Malgré le défi que représente la collecte de fonds pour ce segment de la population, il existe une opportunité d'établir des infrastructures durables au profit des pauvres et des mal desservis. Dans les municipalités ciblées par USAID/MuniWASH, les besoins d'investissement pour le secteur de l'eau et de l'assainissement, y compris pour les populations mal desservies, sont estimés à environ 163 milliards de FCFA (l'équivalent de 292 millions USD).

CONCLUSION

Au Bénin, l'évaluation chiffrée des besoins en eau et en assainissement a permis à USAID/MuniWASH de déterminer les coûts d'investissement nécessaires pour couvrir les besoins dans ce secteur pour les huit municipalités cibles. Pour atteindre l'objectif d'une couverture de 100% en eau et de 75% en assainissement, il faudra mobiliser environ 163 milliards FCFA (292 millions UDS) pour les municipalités d'Abomey-Calavi, Allada, Aplahoué, Avrankou, Bohicon, Cotonou, Ouidah et So-Ava d'ici 2025. Les efforts de USAID/MuniWASH pour étendre la fourniture de services d'eau et d'assainissement sont une opportunité pour atteindre les populations pauvres et mal desservies.

BIBLIOGRAPHIE

- Institut National de la Statistique et de l'Analyse Economique (INSAE). Enquête modulaire intégrée sur les Conditions de Vie des Ménages 3ème ÉDITION (EMICoV-2015). Principaux Indicateurs. Avril 2017
- République du Bénin. Ministère du Cadre de Vie et du Développement Durable & Ministère de l'Eau et des Mines. Document de Stratégie Nationale des Eaux Usées en Milieux Urbain et Péri-Urbain 2018- 2030. Novembre 2017
- Commune d'Avrankou, Plan de Développement Communal 3ème Génération 2017-202, Version Adoptée Juin 2017
- Agence des États-Unis pour le développement international (USAID). Rapport final de l'évaluation à mi-parcours du programme AfriCAP et évaluation finale de la partie du programme WA-WASH relative au renforcement des capacités, Mars 2019.
- Statistiques journalières des dépotages de boue de vidange dans le grand Nokoué, SIBEAU, 2020
- Commune de Ouidah, Plan de Développement Communal 3ème Génération 2018-2022, Version Adoptée Octobre 2017
- Commune d'Allada, Plan de Développement Communal 3ème Génération 2018-2022, Version Adoptée Août 2017
- Commune de Bohicon, Plan de Développement Communal 3ème Génération 2018-2022, Version Adoptée Juin 2017
- Commune de Sô-Ava, Plan de Développement Communal 3ème Génération 2018-2022 Version Adoptée Novembre 2017
- Ministère de la décentralisation et de la Gouvernance Locale. Audit de la situation financière des commune sur la période 2013-
- 2018 <http://conafil.org/index.php/2015-03-31-15-28-43/situation-financiere>